

Problemas y retos jurídico-económicos de la globalización en la Unión Europea^(*)

Legal-economic problems and challenges of globalization in the European Union

José Sebastián Pacheco Villanueva¹

Sumario: Introducción. **1.** Efectos de la globalización; **2.** Diversos problemas por abordar; **3.** Expectativas hacia 2025; **4.** Respuesta de Europa de cara al exterior; **5.** Normas globales para una competencia justa; **6.** Respuesta de cara al interior de Europa. – Conclusiones. – Referencia bibliográfica.

Resumen: el artículo es un breve resumen sobre como Europa puede aprovechar al máximo la globalización, y para ello primero es necesario ponerse en contexto y ver la gran importancia que tendrá la globalización de cara al futuro, además de proponer medidas y en qué factores debería centrarse Europa. Se diferenciará en las medidas que debería tomar en cuanto a política interior y en cuanto a política exterior.

Palabras clave: globalización, política, Europa, tecnología, competencia, regulación, crisis, normas, jurídico.

Abstract: The article is a brief summary of how Europe can make the most of globalisation. To do this, it is first necessary to put ourselves in context and see how important globalisation will be for the future, as well as proposing measures and what factors

^(*) Recibido: 01/05/2020 | Aceptado: 06/05/2020 | Publicación en línea: 15/05/2020.



Esta obra está bajo una [Licencia Creative Commons Atribución-NoComercial 4.0 Internacional](https://creativecommons.org/licenses/by-nc/4.0/)

¹ Estudiante de Economía de la Universidad Rey Juan Carlos de España.
SenT1998@hotmail.com

Europe should focus on. It will differ in the measures it should take in terms of internal policy and in terms of foreign policy.

Keywords: globalization, políticos, Europa, technology, competition, regulation, crisis, norms, legal.

Introducción

Una cosa es cierta, y es que la globalización no es un tema nuevo, es un fenómeno que ha ido evolucionando (Cada vez más a una velocidad más vertiginosa) con siglos de antigüedad a través del comercio en sus principios, hasta llegar a hacerlo a través la tecnología en la actualidad. El avance del internet y de economías emergentes, ha acrecentado la magnitud a la que llega la globalización, mientras que en la década de los 70 el comercio representaba tan solo el 20% del PIB mundial, en la actualidad representa cerca del 50% del PIB mundial.

En la época en la que vivimos, los desafíos toman una magnitud internacional, llegando a crear escenarios muy complicados, tan complicados que es imposible para un país hacer frente a aquellos problemas en solitario, tenemos ejemplos claros y recientes como ha sido la crisis de los refugiados en Europa o temas actuales como la pandemia a consecuencia del Covid 19 o la guerra de precios de petróleo entre Rusia y Arabia Saudí.

1. Efectos de la globalización

Nos encontramos en una época donde la globalización nos abre un mundo de posibilidades, ahora es mucho más fácil viajar, comunicarse, compartir conocimiento, tener acceso a información, los países pueden aprovechar sus ventajas comparativas y las empresas son cada vez más competitivas, cosa que hará que los consumidores cada vez gocen una mayor satisfacción.

La Unión Europea en este entorno de globalización saca mucho provecho gracias a la calidad de sus bienes y servicios siendo de los más demandados del mercado, impulsando así su crecimiento económico, a la vez que reivindica su prosperidad y competitividad. Tanto es así, que el 15% de las exportaciones mundiales le pertenecen a la UE, y ha ido siempre en aumento desde su creación; el único periodo en el que disminuyó su participación fue durante el cambio de ciclo y la aparición de China como miembro de Organización Mundial del Comercio (OMC). Además, hay que recalcar que los efectos no han sido solo beneficiosos para Europa, ha tenido efectos

similares en todo el mundo, ha ayudado a que millones de personas salgan de la pobreza, y que los países menos desarrollados puedan brindar de un mayor nivel de vida a su población, brindándoles mayor estabilidad, democracia y paz. Sin embargo, para ser lo más objetivos posibles hay que contemplar también los desafíos que trae consigo la globalización.

Algunos países son más adaptables a los cambios que otros, provocando que los beneficios se distribuyan de manera desigual entre las regiones, además, gran parte de los países cuentan con marcos jurídicos distintos, un ejemplo podría ser la regulación de los salarios para mantener un nivel de vida digno, mientras en algunos países varía en grandes cantidades, en otros directamente no se contempla tal regulación. Consecuencia de esto es que muchas empresas se han visto en apuros hasta el punto de cerrar y no poder competir, por la desigualdad de condiciones. Estas desigualdades jurídicas y sociales han provocado que muchos gobiernos recurran lo que se conoce como prácticas de comercio desleales. Entre estas prácticas se encuentran:

- Los países que se benefician de la apertura internacional con sus exportaciones, pero toman una postura no recíproca respecto a las importaciones protegiendo su economía nacional.
- Empresas que se aprovechan de las lagunas de las normas internacionales, aprovechando así para tributar impuestos más bajos en un país distinto de donde realizó todas sus ventas.
- La deslocalización ha provocado que grandes empresas se aprovechen de regiones donde no existe protección al trabajador, consiguiendo de esta manera los menores costes laborales posibles.

2. Diversos problemas por abordar

La combinación del aumento de la globalización con un aumento de la tecnología ha provocado una gran demanda de mano de obra cualificada, como consecuencia cada vez quedan menos empleos que demanden mano de obra poca cualificada. En este panorama ocurre que los trabajadores desplazados de su puesto de trabajo intentan adquirir nuevas habilidades para poder optar a un nuevo empleo.

En cuanto a la inmigración, ha ayudado a muchos países en crecimiento a abastecer su mercado laboral de mano de obra, el problema se produce cuando el crecimiento de los movimientos migratorios no es acorde al crecimiento que está teniendo el país, provocando tensiones sociales sobre todo en países en los que la oferta de empleo es baja, un claro ejemplo de la actualidad son los movimientos migratorios masivos por el periodo de crisis en Venezuela hacia los países de América del Sur.

Quizá sea necesario tomar medidas para contrarrestar estos efectos negativos de la globalización que irán en aumento, a pesar de que en Europa la desigualdad no es tan marcada respecto a otros países, tan solo el 1% de la población más rica posee el 27% de la riqueza total de Europa. A causa de estos efectos negativos, un importante porcentaje de la población europea considera a la globalización es peligrosa. ¿Por qué? Son conscientes de que estos efectos negativos se escapan del control de los gobiernos, y es imposible gestionarla de tal manera que sea beneficiosa para todos.

3. Expectativas hacia 2025

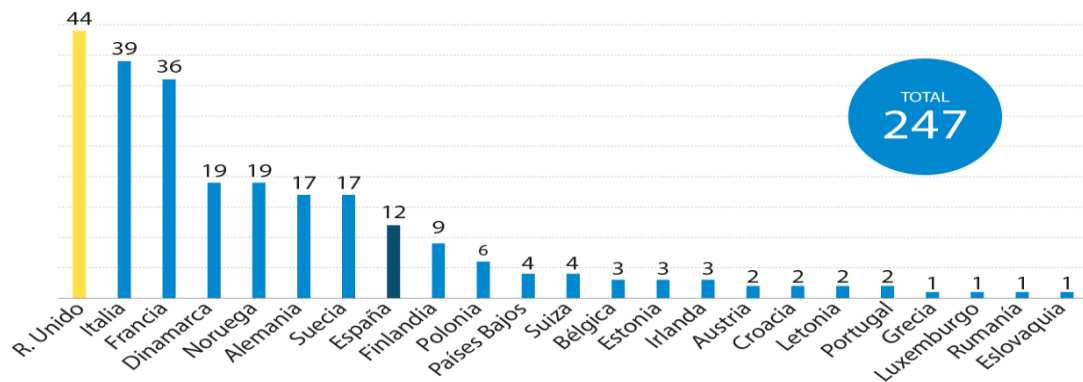
Nos encontramos en una fase de transformación, en la que factores como la digitalización, robotización, internet... juegan un papel vital para el futuro de la población. En lo que respecta a Europa, la evolución de estos factores provocará que parte del proceso de producción vuelva dentro de sus fronteras, según el **European Reshoring Monitor**. Consecuencia de este proceso será que trabajos de baja cualificación desaparecerán a causa de la automatización, lo que a su vez provocara una especialización de la mano de obra acorde a las nuevas tecnologías. Gracias a la tecnología, se abren más posibilidades para las pequeñas empresas pudiendo llegar a clientes de todo el mundo mediante plataformas digitales que funcionan como un enlace entre consumidores y oferentes. Además, estas tecnologías serán de gran ayuda también a muchos trabajadores, ya que incentivarán el trabajo remoto, dando más importancia a sus conocimientos y herramientas digitales, que al lugar de residencia.

Como ya hemos visto, no todo son oportunidades, la globalización trae consigo también amenazas, estas herramientas pueden ser aprovechadas para el terrorismo, el comercio ilícito y el fomento de ideologías de odio. Por otra parte, cada vez más se forman grupos con intereses comunes de manera internacional, tratando de formular soluciones sobre todo a problemas de índole social. A raíz de los cambios que trae la globalización, se ha creado una corriente proteccionista, ya sea para proteger a las empresas nacionales o para evitar los efectos negativos contagiosos que supone un mundo más interconectado. Consuela saber que la mayoría de los ciudadanos europeos consideran que el proteccionismo no es la solución adecuada, puede ser una solución a corto plazo, pero resultados históricos han demostrado que no han tenido resultados duraderos. Un ejemplo de los resultados del proteccionismo fue la Crisis del 29, protagonizada por un excesivo proteccionismo, que evoluciono en una respuesta reciproca por los demás países, provocando un grave deterioro en las economías a escala mundial.

Europa con su alta integración en las cadenas de valor a nivel mundial, sería una de las más perjudicadas si todos los países tomaran una postura proteccionista. Para empezar, se haría una importante disminución de la producción, un aumento de los costes laborales (debido a la fabricación propia de productos intermedios), que acrecentarían el precio de los productos, y como consecuencia las exportaciones serían menos competitivas respecto a los demás países a causa de los altos costes laborales y destruyendo de esta manera una cantidad importante de puestos de trabajo. Para evitar llegar a esta situación se requieren de instituciones y normas multilaterales que permitan a los países elaborar soluciones conjuntas para los problemas internacionales, problemas como son el cambio climático, o la evasión fiscal. Es de vital importancia que los gobiernos cooperen entre sí para hacer frente a compañías y países que se aprovechan estas prácticas desleales y que pretenden lucrarse a costa del esfuerzo de todos.

En conclusión, para aprovechar al máximo la globalización, necesitamos una gobernanza global que formule leyes comunes para todos, además de políticas internas que incentiven nuestra competitividad.

Número de relocalizaciones de empresas en Europa
Entre 2014 y 2018



Fuente: European Reshoring Monitor

ABC

4. Respuesta de Europa de cara al exterior

Tras 2 devastadoras guerras mundiales, surgieron la ONU, el FMI, el Banco Mundial, y el Acuerdo General sobre Aranceles Aduaneros y Comercio (sería más tarde la Organización Mundial del Comercio), instituciones que trajeron consigo un entorno de confianza, estabilidad, y prosperidad ocasionando un aumento de la interconexión de países a la vez que se disparaba el comercio mundial.

Fue entonces en la crisis financiera de 2008 cuando los gobiernos del G20 pudieron notar lo peligrosa que era la globalización, y decidieron reforzar la comunidad mediante un programa mucho más coordinado y reglas globales

más sólidas, los nuevos programas incluían ciertas reformas hechas al Pacto de Estabilidad y Crecimiento (PEC), a través de añadir nuevos elementos como el Semestre Europeo, el Six Pack, Two Pack, Otoño Europeo... Hasta la fecha se han enfrentado a más problemas que se escapan de lo económico, problemas que han tenido que resolverse mediante una actuación en conjunto por parte de los estados miembros, como la crisis de los refugiados, la cual fue gestionada por los líderes de la ONU, la lucha contra el cambio climático, gracia a la cual Europa se está proponiendo cada vez metas más ecologistas, y provocando un efecto en cadena a países en desarrollo hacia un desarrollo sostenible.

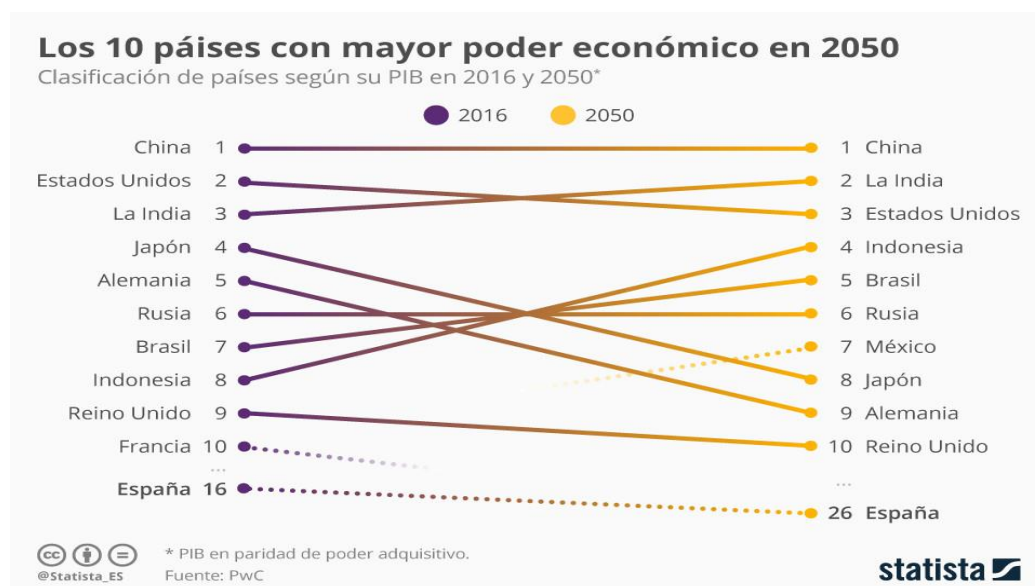
Por otra parte, existen muchas áreas donde la regulación no es suficiente, como puede verse en el caso de la economía digital, al ser algo tan reciente se escapa en algunas ocasiones del marco jurídico. Además, existen otras áreas donde la regulación es insuficiente porque no se tienen en cuenta la desigualdad de condiciones, la corrupción, la evasión fiscal, los subsidios de los estados, dumping, etc. Para abordar y prevenir estos problemas, y mantener el orden global no es suficiente con basarse en el presente, sino mirar hacia el futuro y anticiparse a posibles prácticas desleales. Para ello será necesario se trabaje en equipo con diferentes países, mediante acuerdos multilaterales, reformas de instituciones para combatir las situaciones venideras. Se empezará en un conjunto reducido de países y hacer notar que la globalización puede llegar a ser beneficiosa para todos, incentivando a que nuevos miembros a que quieran unirse cuando estén preparados.

Europa ya se ha puesto en marcha, y en 2017 se adopta un consenso mediante el cual alinea sus políticas de desarrollo con la Agenda 2030, algunos de los objetivos de esta medida son conseguir contribuciones del sector privado, la movilización de recursos internos, la promoción de la buena gobernanza, el estado de derecho y los derechos humanos, incluido un enfoque particular en la juventud y la igualdad de género. La Agenda 2030 para el desarrollo sostenible proporciona un punto de referencia común para priorizar esfuerzos futuros para beneficiar la prosperidad, el planeta y las personas de todo el mundo, especialmente en los países desarrollados.

El enfoque que se da en cuanto a la diplomacia económica europea es de vital importancia, pues requiere una gran coordinación entre estados miembros, instituciones y la UE. Un comienzo es el plan de inversiones externas de la UE que busca en entorno beneficioso para todos, mediante un crecimiento sostenible y creación de empleo en países en desarrollo, dando oportunidad a muchas empresas de países en desarrollo y aliviando la presión migratoria. De esta manera la UE tendrá una amplia red de comercio, que ayudará al desarrollo de las PYME.

La UE debe seguir por este camino, desarrollando un comercio equilibrado, basado en reglas globales. Este camino aparte de dar lugar a mercados multilaterales mejorará otros aspectos sociales como son los derechos humanos, las condiciones de trabajo dignas, seguridad alimentaria, salud pública, protección del medio ambiente y entorno animal.

La cultura europea debe dar ejemplo a futuras asociaciones, para ello tiene que reivindicarse como el mercado único más grande del mundo, el mayor comerciante, mayor inversor, y mayor proveedor de asistencia para el desarrollo. Europa debe ser quien, de forma a las normas globales para una globalización más interconectada, sin embargo, Europa va a necesitar contar con miembros, para seguir siendo prospero para las siguientes décadas. Para 2050 se estima que ningún país de Europa se encuentre entre las 8 principales potencias económicas según un informe de la consultora Price Waterhouse Coopers.



5. Normas globales para una competencia justa

Europa no tiene que ser ingenua, está claro que tiene una larga tarea con la elaboración de regulaciones, sin embargo, muchas de estas regulaciones no son cumplidos por algunos colectivos, así que cerrar esas lagunas y llegar a una globalización donde cumplir todas las regulaciones sea normal puede llevar un tiempo. Un comienzo es ir en contra de los países o empresas que practican estas prácticas que van en contra del beneficio de todos, mediante un refuerzo de los acuerdos existentes y normas en el área de comercio, un claro ejemplo está siendo a la privación de ayudas de la UE a empresas que declaren sus cuentas en paraísos fiscales. Para conseguir que se cumplan bien sus propias normas la UE debe apoyarse en instituciones como la OMC y

cooperación de todos los estados miembros, mediante sanciones a colectivos que infrinjan las normas.

La UE se está esforzando para proteger a sus comerciantes al igual que sus inversores, en cuando a los comerciantes se está contemplando la posibilidad de invertir más en la gestión de riesgos aduaneros para hacer el comercio más seguro, aunque es verdad que les queda una larga lucha contra el dumping y los subsidios injustos, y en cuanto a los inversores se ha propuesto la creación del Tribunal Multilateral de Inversiones para crear un ambiente de confianza. Existen problemas en el tema de la inversión extranjera, donde se han reportado casos de empresas estatales que se hacen cargo de empresas europeas con tecnología clave para fines estratégicos. Estos temas deben tratarse con especial cuidado y tomar acciones precavidas. Europa es clave para la configuración de la globalización y obtención de resultados positivos para todos.

Las medidas de UE también deben hacer hincapié en la justicia fiscal y transparencia. A finales de 2017 elaboró, una lista común de territorios que no cooperen. Esto proporcionará instrumentos más fuertes para hacer frente a la evasión fiscal externa y para tratar con terceros países que se niegan a competir de manera igualitaria. La Comisión también continuará negociando normas internacionales que impiden a las empresas establecidas en terceros países evitar obligaciones fiscales directas e indirectas, salvaguardando así las bases fiscales de los Estados miembros.

6. Respuesta de cara al interior de Europa

Los ciudadanos deben tener confianza en la gobernanza de la UE mediante la protección mediante políticas sociales y de desarrollo. Europa aun siendo una de las comunidades más igualitarias del mundo debe seguir esmerándose no solo con políticas sociales, sino también con políticas fiscales justas y modernas. ¿Por qué? Gracias a la implementación de estas políticas llegará a una mejor distribución de los beneficios de la globalización, una redistribución justa y acompañada de una inversión enfocada en la inclusión social, lo que conseguirá reforzar la cohesión social.

La clave para una distribución justa de la riqueza es la educación, una educación universal y de alta calidad, que ayude sus ciudadanos a la capacitación y desarrollo de habilidades. También es necesario que innoven en la forma de aprendizaje, formando trabajadores con una gran adaptabilidad, y es que cada vez se demandan más habilidades que se escapan de lo demandado tradicionalmente. Según el Informe sobre el progreso digital en Europa (EDPR), alrededor de un 90% de los puestos de trabajo requieren alguna habilidad digital.

Un mercado laboral moderno, debe facilitar el acceso a todos sus ciudadanos, al igual que debe ofrecer protección hacia aquellos trabajadores que pasan una fase de desempleo cubriendo parte de sus ingresos hasta que pueda volver a incorporarse a un nuevo puesto de trabajo. Todos los ciudadanos deben tener acceso a servicios de calidad que busque la igualdad de oportunidades, como pueden ser una atención médica de calidad, mejora de oportunidades a personas con minusvalía o fomentar una mayor inclusión de la mujer en el mundo laboral. Los estados miembros de Europa abordan estas necesidades de diversas maneras, por ejemplo:

- Sistema de educación electrónica de Estonia: tiene como objetivo formar una generación digitalizada y esté preparada para los retos del futuro.
- La formación profesional dual de Alemania: garantiza formar a los estudiantes con habilidades que necesitaran en el mundo laboral mediante la cooperación de las escuelas, empresas y el gobierno.
- Modelo de bienestar escandinavo: garantiza un equilibrio entre el mercado laboral y transiciones de los trabajadores seguras, mediante altos impuestos para financiar la protección a sus trabajadores y fomentar políticas públicas

Existen implementaciones en la organización de la UE como el Semestre Europea que incrementaran el impacto de las políticas inclusivas, además de contar con los Fondos Estructurales y de Inversión Europeos que ayudaran a promover inversiones para la innovación, y apoyo al desarrollo al capital humano. Estos fondos están compuestos por el Fondo Social Europeo, Fondo Europeo Agrario de Desarrollo Rural, y el Fondo Europeo de Desarrollo Regional. Además, también cuenta con el Fondo Europeo de Adaptación a la Globalización (FEAG) que ayuda a los trabajadores desplazados a encontrar otro trabajo o iniciar su propio negocio a través de la cofinanciación de actividades tales como asistencia de búsqueda, asesoramiento profesional, reciclaje, tutoría y entrenamiento, espíritu empresarial. Todos estos fondos son una prueba tangible de la solidaridad de la UE para abordar problemas sociales consecuentes de la globalización.

Para que un gobierno pueda aplicar políticas redistributivas, es esencial tener una economía próspera y competitiva, para ello los gobiernos deben ayudar a las empresas a innovar continuamente y así satisfacer una demanda cada vez más personalizada, promoviendo de esta manera una fuerte competencia en los mercados globales. ¿Cómo pueden modernizar su economía? Tienen apoyarse en la digitalización y tecnología como factores claves, y contemplar la descarbonización para acercarse cada vez más a una economía circular.

Otro factor clave será la industria, un desarrollo de la industria es esencial para disminuir brechas sociales, es necesario que inviertan más en las industrias y los trabajadores del futuro, enfocándonos en nuevas tecnologías de fabricación y servicios industriales. Entonces los principales elementos son:

- **Innovación:** La UE debe explotar sus ventajas comparativas respecto a la competencia mundial, para ello cuentan con ventajosas tecnologías innovadoras, sin embargo, esta tecnología no llega todas las empresas de la UE, se estima que menos de 20% PYMES trabaja con la tecnología con la que cuenta la UE, y a consecuencia son menos productivos. Por eso es necesario que, aparte de incentivar más a la innovación también, haga un esfuerzo en que esta innovación llegue a un mayor porcentaje de sus empresas.
- **Inversión:** Respecto a la innovación, es deber de UE facilitar lo máximo posible a las empresas innovadoras la financiación, mediante la creación de un ambiente atractivo para los inversores, a través de un marco regulatorio favorable. Las instituciones del sector privado pueden trabajar junto con el Fondo Europeo para Inversiones Estratégicas, y la unión de los mercados de capitales puede ayudar a aumentar las fuentes de financiación para emprendedores y empresas innovadoras.
- **Economía del futuro:** Una de las prioridades de la UE es la transición hacia una economía digital y sostenible, a través de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS)
- **Regulación e impuestos:** Para cumplir sus objetivos es necesario que se apoye al máximo el espíritu empresarial a la vez que se busca igualdad de condiciones. Entonces todas las regulaciones deben formularse con la base de apoyo al empresario, especialmente a las PYMES, esto no quiere decir que se deban de quitar todos los impuestos, sino aplicarlos de manera inteligente, en actividades donde realmente las empresas obtengan ganancias.

Si la UE es capaz de dar prioridad a estos elementos, será capaz de impulsar a sus empresas en el comercio mundial. Reforzar el mercado único implica tomar medidas políticas y abstenerse de imponer nuevas barreras, para garantizar así un entorno de competencia justa, y crear un entorno favorable para el emprendedor, todas estas medidas serán grandes impulsores de competitividad a largo plazo.

Por último, en cuanto a la transformación económica es esencial que ocurra también a nivel regional, y para ello deben apoyarse en Los Fondos

Estructurales y de Inversión Europeos, que ayudaran a las regiones con especialización inteligente para aprovechar sus fortalezas, orientando las inversiones y estimular el sector privado. Muchas regiones europeas están bien posicionadas para aprovechar las oportunidades que ofrece la globalización. Sin embargo, otros enfrentan un mayor riesgo de grandes pérdidas de empleos como resultado de la competencia internacional y el cambio tecnológico. Se pueden encontrar regiones vulnerables en toda Europa, aunque la mayoría se encuentran en el sur, centro y este de Europa y son el foco de las políticas de la UE para impulsar la competitividad.

Conclusiones

La Unión Europea va a ser clave a la hora de dirigir una globalización beneficiosa para todos, a pesar de ser un conjunto fuerte en la actualidad, se enfrenta constantemente a muchos desafíos, ya sean crisis globales o problemas en cuanto al marco jurídico.

Tiene que enfocarse en la distribución de la riqueza y la tecnología, protección de sus ciudadanos, incentivar la inversión y el espíritu empresarial. De esta manera atraerá más países que crean en que la globalización puede llegar a ser beneficioso para todos.

Por último, la UE no debe centrarse solo de puertas hacia adentro, si no también debe ser solidaria con países en desarrollo, dando a ejemplo a las demás potencias mundiales, de esta manera podrá solucionar problemas como la deslocalización, movimientos migratorios desacordes al crecimiento del país anfitrión y ayudar a brindar un mejor nivel de vida a los ciudadanos de estos países.

Referencia bibliográfica

Frans Timmermans, Jyrki Katainen. (Mayo de 2017). “Reflection paper on harnessing globalisation”, obtenido de https://ec.europa.eu/commission/publications/reflection-paper-harnessing-globalisation_en

Sánchez Bayón, A. (2017). Apuntes para una teoría crítica humanista y su praxis económico empresarial en la posglobalización. *Miscelánea Comillas*, 75(147), 305-329.

Sánchez Bayón, A. (2019). “Problemas convergentes de derecho, economía y sociología en la posglobalización: transición entre la economía de bienestar y las economías colaborativas, circulares, autónomas y naranjas”. **Derecho y Cambio Social** n.º 57-2020, recuperado de:

<https://lnx.derechocambiosocial.com/ojs-3.1.1-4/index.php/derechocambiosocial/article/view/160>

Sánchez Bayón, A.; Campos García de Quevedo, G.; Fuentes Lafuente, C. (2018). “Evolución y evaluación de la construcción europea y sus relaciones institucionales (1946-2011): claves sobre el papel de la sociedad civil y estudio de caso del movimiento europeo”. **Derecho y Cambio Social** n.º 52-2018, recuperado de:
https://www.derechocambiosocial.com/revista052/EVOLUCION_Y_EVALUACION_DE_LA_CONSTRUCCION_EUROPEA.pdf